

COINGER SRL**Decisione dell'Amministratore Unico del 27/05/2026**

Oggetto: determina a contrarre ex art. 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. per l'affidamento del Servizio di spurgo, analisi e manutenzione impianti acque presso le sedi COINGER Srl per anni tre.

VISTO:

- 1) il D.Lgs. 36/2023 "Codice dei Contratti Pubblici, in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, e in particolare:
- a) art. 1 "Principio del risultato";
 - b) art. 2 "Principio della fiducia";
 - c) art. 3 "Principio di accesso al mercato";
 - d) art. 15 "Responsabile Unico di Progetto (RUP)"
 - e) Parte I del Libro II "Dell'Appalto" ad oggetto "dei contratti i importo inferiore alle soglie europee";
 - f) art. 50 "Procedure per l'affidamento";
- 2) il progetto di servizio predisposto e costituito dai seguenti elaborati:
- a) Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati
 - b) Schema di contratto
 - c) Documento di stima economica
 - d) DUVRI

ACCERTATO che il quadro economico è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO				
DESCRIZIONE	2026	2027	2027	TOTALE
importo a base di gara soggetto a ribasso	70.545,20 €	69.545,20 €	69.545,20 €	209.635,60 €
importo a base di gara non soggetto a ribasso	100,00 €	100,00 €	100,00 €	300,00 €
TOTALE BASE DI GARA	70.645,20 €	69.645,20 €	69.645,20 €	209.935,60 €
IVA su base di gara	15.541,94 €	15.321,94 €	15.321,94 €	46.185,83 €
contributo ANAC	250,00 €			250,00 €
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	15.791,94 €	15.321,94 €	15.321,94 €	46.435,83 €
TOTALE QUADRO ECONOMICO	86.437,14 €	84.967,14 €	84.967,14 €	256.371,43 €

RILEVATO che per il presente appalto non sono previste proroghe ed opzioni ai sensi dell'art. 120 comma 9 e 10 del codice;

ATTESO CHE il contratto ha scadenza naturale al termine del triennio. Qualora al termine del contratto residuo delle somme disponibili, COINGER si riserva la facoltà di prorogare il termine finale del contratto fino ad esaurimento del budget disponibile;

RILEVATO pertanto che ai sensi dell'art. 41 c. 14 del D.Lgs. 36/2023 il valore massimo globale del servizio è pari a € 209.935,60 oltre IVA;

ATTESO CHE l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad 48.822,36 € per tre anni, tenendo conto del costo medio della manodopera individuato con DD Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali n. 103 del 24 novembre 2025, che individua il CCNL prevalente "[C011] CCNL per i dipendenti dalle aziende metalmeccaniche e della installazione di impianti" maggiormente rappresentativo nel settore merceologico relativo al codice ATECO E.37.00.00, come confermato anche dalla tabelle del CNEL archivio "CCNL vigenti e attrattivi". Si è tenuto conto della presenza di operai specializzati

COINGER SRL

VISTI inoltre i seguenti articoli del D.Lgs. n. 36/2023, applicabili alla procedura di gara di cui trattasi:

- 1) art. 17, comma 1 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- 2) l'art. 18, comma 1 del D.Lgs 36/2023, il quale prevede che, il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico oppure mediante scrittura privata;
- 3) art. 25, che disciplina l'obbligo di ricorso a Piattaforme Digitali Certificate;
- 4) l'art. 50, comma 1 lett. e) che dispone: le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alle soglie comunitarie;
- 5) art. 53 "Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive"
- 6) art. 54 "esclusione automatica delle offerte anomale"
- 7) art. 108, che disciplina i criteri di aggiudicazione.
- 8) l'allegato II.1 art. 2 "Indagini di mercato";

DATO ATTO CHE:

- 1) il fine che con il contratto si intende perseguire è relativo all'esecuzione del servizio di servizio di spurgo, analisi e manutenzione impianti acque presso le sedi di COINGER;
- 2) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali sono definite nel CSA;
- 3) le modalità di scelta del contraente avvengono mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando preceduta da avviso esplorativo;
- 4) il criterio è il criterio del minor prezzo, con esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 54 del Codice;

CONSIDERATA pertanto la necessità di:

- 1) avviare la procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui sopra mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando preceduta da avviso esplorativo, ai sensi degli artt. 50 comma 1 lett. e) e all. II.1 art. 2 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, come previsto dall'art. 108 c. 3 del codice, con esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 54 del Codice;
- 2) di inviare alla successiva procedura negoziata tutti i soggetti che avranno manifestato interesse e che dichiareranno il possesso dei requisiti di partecipazione, al fine di garantire la massima partecipazione nel rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza, senza operare alcuna riduzione nel numero dei soggetti da invitare;

DATO ATTO CHE:

- 1) Coinger per la pubblicazione della procedura si avvale della piattaforma Sintel di Regione Lombardia certificata da AGID e inserita nell'elenco delle PAD di ANAC, per la fase di affidamento;
- 2) come indicato da ANAC sia nel bando tipo n. 1/2023 sia nella delibera n. 528 del 15 Novembre 2023, e come successivamente confermato non solo dal MIT (parere 2280 dell'8/9/2023 e successivo parere n. 2505 del 17 maggio 2024), ma anche dal giudice amministrativo di seconde cure (Consiglio di Stato, sez. V, 9 giugno 2023, n. 5665) e dalla più recente, concorde, giurisprudenza di merito (T.A.R. Sicilia, III, 19 dicembre 2023, n. 3787 - TAR Toscana, Firenze, sez. IV, 29 gennaio 2024, n. 120 e, da ultimo, TAR Basilicata sez. I 21 maggio 2024 n. 273), secondo una lettura sistematica e costituzionalmente orientata dell'art. 41 c. 14 del Codice, il costo della manodopera costituisce una componente

COINGER SRL

dell'importo posto a base di gara, su cui i concorrenti potranno presentare la propria offerta al ribasso, facendo salva la possibilità per gli stessi, ai sensi del medesimo art. 41 c. 14 del Codice, di dimostrare che un ribasso che coinvolga il costo della manodopera sia derivante da una più efficiente organizzazione aziendale, così armonizzando il criterio di delega di cui all'art. 1 comma 2 lett. t) della L. 78/2022 con l'art. 41 della Costituzione;

VISTI gli artt. 62 e 63 del D.Lgs. 36/2023, circa la qualificazione delle stazioni appaltanti;

DATO ATTO che COINGER è stazione appaltante qualificata per servizi e forniture e per prestazioni di progettazioni e affidamento senza limiti di importo (class. SF1) e pertanto è in possesso di idonea qualificazione per la gestione della procedura di gara in oggetto, di importo inferiore alle soglie comunitarie;

RITENUTO

- 1) di approvare il seguente progetto di servizio posto a base di gara:
 - a) Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati
 - b) Schema di contratto
 - c) Documento di stima economica
 - d) DUVRI
- 2) di approvare la seguente *lex specialis* di gara, allegata agli atti d'ufficio quale parte integrale e sostanziale del presente provvedimento:
 - a) Avviso Indagine di Mercato e modello di manifestazione di interesse
 - b) Lettera d'invito e modulistica per gli offerenti

DATO ATTO che si procederà all'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta ritenuta valida e congrua, fatta salva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108, comma 10 del Codice, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

VALUTATO che le previsioni di cui all'art. 57 e all. II.3 al D.Lgs. 36/2023 e s.m.i e s.m.i. volte a favorire le pari opportunità di genere, generazionali e di inclusione lavorative, non sono applicabili al presente contratto per le ridotte dimensioni del servizio, che non consentono l'assunzione di almeno tre unità di personale dedicate in via esclusiva al presente servizio;

ACCERTATO CHE

- 1) il budget di COINGER è capiente per sostenere la spesa a favore del futuro aggiudicatario;
- 2) è necessario prevedere altresì la spesa a favore di ANAC per il contributo di gara pari a € 250,00;

DATO ATTO CHE

- 1) è opportuno nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art.15 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i il direttore generale rag. Paride Magnoni;
- 2) in merito alla presente proposta, non sussistono cause di incompatibilità o situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 tra il firmatario e i destinatari finali dello stesso;

VISTO il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 e ss.mm.ii. avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

DECRETA

- 1) che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

COINGER SRL

- 2) di approvare il progetto del Servizio di spurgo, analisi e manutenzione impianti acque presso le sedi COINGER per anni tre, da porre a base di gara, unico livello di progettazione, costituito dai seguenti elaborati:
 - a) Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati
 - b) Schema di contratto
 - c) Documento di stima economica
 - d) DUVRI
- 3) di indire procedura negoziata senza pubblicazione di bando preceduta da avviso esplorativo, in modalità telematica su piattaforma Sintel di Aria SpA, ai sensi degli artt. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, come previsto dall'art. 50 c. 4 del codice, non ricorrendo nessuna ipotesi di cui all'art. 108 c. 2 del medesimo decreto, con esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i
- 4) di approvare i seguenti criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023:
 - a) pubblicazione dell'indagine di mercato per almeno 15 giorni naturali e consecutivi sulla PVL di ANAC, sulla piattaforma Sintel di Aria spa, centrale regionale di committenza della Regione Lombardia, e sul sito internet di COINGER, Area "Amministrazione trasparente" – bandi e contratti
 - b) invito esteso a tutti i soggetti, in possesso dei requisiti richiesti, che abbiano manifestato interesse a partecipare alla procedura negoziata attraverso la medesima piattaforma;
- 5) di approvare conseguentemente:
 - a) Avviso Indagine di Mercato e modello di manifestazione di interesse;
 - b) Lettera d'invito e modulistica per gli offerenti;
- 6) di derogare espressamente dalle previsioni di cui all'art. 57 e all. II.3 al D.Lgs. 36/2023 e s.m.i e s.m.i. volte a favorire le pari opportunità di genere, generazionali e di inclusione lavorative, in quanto non applicabili al presente contratto per le ridotte dimensioni del servizio, che non consentono l'assunzione di almeno tre unità di personale dedicate in via esclusiva al presente servizio;
- 7) di definire che si procederà all'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta ritenuta valida e congrua, fatta salva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108, comma 10 del Codice, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 8) di nominare il direttore Paride Magnoni RUP della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023;
- 9) si prevedere la spesa a favore di ANAC per il contributo di gara per un importo pari a € 250,00;
- 10) di dare atto che:
 - a) i documenti di cui al precedente punto 5) sono allegati agli atti d'ufficio, parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
 - b) il budget di COINGER è capiente per sostenere la spesa a favore del futuro aggiudicatario;
 - c) il presente provvedimento è immediatamente esecutivo ai sensi di legge;
 - d) lo scrivente non si trova in una posizione di conflitto di interessi e, che, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione circa l'adozione del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii.;
 - e) ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 come modificata dalla L. 15/2005 e dal D. Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 e s.m.i., che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al TAR di Milano, o in alternativa entro 120 giorni al Capo dello Stato (ex art. 130 c.p.a.) ai sensi dell'art. 9 DPR 24 novembre 1971, n. 1199;
- 11) la pubblicazione della presente determinazione nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 36/2023;

*L'Amministratore Unico
Ginelli Dott. Giorgio*