

# COINGER SRL

**Decisione dell'Amministratore Unico del 05/03/2026**

**Oggetto: decisione a contrattare per l'affidamento del servizio di vigilanza e manutenzione impianti antintrusione e videosorveglianza presso i centri di raccolta e la sede di COINGER per quattro anni con facoltà di proroga fino ad un massimo di ulteriori quattro anni.**

## L'AMMINISTRATORE UNICO

### PREMESSO CHE:

- 1) COINGER ha necessità di garantire senza soluzione di continuità il servizio di vigilanza e manutenzione impianti antintrusione e videosorveglianza presso i centri di raccolta e la sede di COINGER, quale servizio ausiliario essenziale per garantire la sicurezza nei centri di raccolta e presso la sede di COINGER;
- 2) è stato sottoposto all'Assemblea soci proposta di bilancio previsionale 2026 che consente la copertura finanziaria per il nuovo servizio di vigilanza e manutenzione impianti antintrusione e videosorveglianza presso i centri di raccolta e la sede di COINGER come già in uso;

### RILEVATO CHE:

- 1) COINGER non è in grado di garantire il servizio in oggetto con risorse proprie, in quanto non è dotata di personale abilitato né per le funzioni di videosorveglianza, né per le funzioni manutentive degli impianti
- 2) risulta necessario procedere all'individuazione, mediante idonea procedura di gara, del nuovo affidatario del servizio in oggetto, in possesso delle necessarie abilitazioni e di adeguata esperienza;
- 3) il servizio sia necessario per il mantenimento in perfetta efficienza degli impianti antintrusione e videosorveglianza che permettono un adeguato livello di sicurezza sia dei centri di raccolta, sia della sede societaria;
- 4) è stato dato mandato al Direttore generale affinché predisponesse la documentazione di gara per un nuovo affidamento del servizio;

### ACCERTATO CHE:

- 1) attualmente non sono attive né convenzioni né accordi quadro di CONSIP né di ARIA per l'erogazione del servizio in oggetto, e che pertanto è necessario procedere in modo autonomo all'acquisizione del contratto in oggetto, ai sensi dell'art. 26 c. 4 della L. 488/1999;
- 2) COINGER è qualificata in AUSA ex art. 62 e 63 del D.Lgs. 36/2023 come stazione appaltante per progettazione e affidamento di appalti di servizi e forniture di livello SF1, quindi senza limiti di importo e pertanto può procedere in modo autonomo ad affidare il servizio in oggetto;

### VISTO:

- 1) il D.Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti Pubblici, in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78" e s.m.i, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, e in particolare:
  - a) art. 1 "Principio del risultato";
  - b) art. 2 "Principio della fiducia";
  - c) art. 3 "Principio di accesso al mercato";
  - d) art. 14 "Soglie di rilevanza europea e metodo di calcolo del valore stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti";
  - e) art. 15 "Responsabile Unico di progetto (RUP)";
  - f) art. 17, comma 1 che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
  - g) gli artt. dal 19 al 36, Parte II del libro 1 "Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti";
  - h) art. 41 c. 12 "Livelli e contenuti della progettazione", con riferimento ai contratti di servizi
  - i) art. 71 "Procedura aperta"
  - j) art. 85 "pubblicazione a livello nazionale"
  - k) art. 108 "criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture"

## COINGER SRL

- 2) il progetto del servizio, costituito dai seguenti elaborati predisposti ed aggiornati da COINGER che qui si elencano:
- a) capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
  - b) documento di stima economica del servizio;
  - c) DUVRI;
  - d) schema di contratto;

### DATO ATTO CHE:

- 1) i CPV relativi al servizio sono:
  - a) 98341140-8 Servizio vigilanza, quale principale;
  - b) 45259000-7 Servizio di manutenzione impianti antintrusione e videosorveglianza (preventiva e correttiva), quale secondaria;
- 2) l'appalto è costituito da un unico lotto per esigenze di unitarietà e uniformità del servizio in quanto tutti gli impianti sono collegati ad un'unica centrale operativa e pertanto afferiscono ad una programmazione e gestione unitaria, tenuto conto delle ridotte dimensioni complessive del servizio;
- 3) l'importo a base di gara per 4 anni si servizi è così determinato:

A	B	C	D	E	F=D*E	G	H=F*G	I	
tipologia SERVIZI	art. capitolato	descrizione	Modalità di corrispettivo	importo canone	moltiplicatore	importo annuale	nr anni	importo 4 anni	costo della manodopera
BASE	16.2.1.a	servizio vigilanza - CANONE	canone bimestrale a corpo per tutti i siti	3.400,00 €	6	20.400,00 €	4	81.600,0	41.400,00 €
	16.2.1.b	servizio di manutenzione ordinaria preventiva impianti antintrusione e videosorveglianza - CANONE	canone bimestrale a corpo per tutti i siti	360,00 €	6	2.160,00 €	4	8.640,0	8.578,08 €
ACCESSORI	16.3	servizio di manutenzione ordinaria correttiva impianti antintrusione e videosorveglianza - EXTRACANONE	budget a misura	9.000,00 €	1	9.000,00 €	4	36.000,0	10.212,00 €
<i>sub totale</i>								<b>126.240,00 €</b>	<b>60.190,08 €</b>
<i>oneri non soggetti a ribasso</i>								800,00 €	
<b>Totale a base d'asta</b>								<b>127.040,00 €</b>	

*Figura 1*

- 4) l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 60.190,08 € per quattro anni, tenendo conto dell'impiego stimato per le diverse prestazioni oggetto del contratto, nonché del costo orario medio indicato per:
  - a) le prestazioni principali, utilizzando il profilo di operaio e tenendo conto dei costi orari del CCNL vigilanza privata e servizi di sicurezza [cod. CNEL HV17], come individuato con DD Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Decreto ministeriale n. 50 dell'8 agosto 2024;
  - b) le prestazioni secondarie di manutenzione degli impianti, dei costi medi indicati dal Decreto direttoriale n. 103 del 24 novembre 2025 per il Settore metalmeccanico-industria, che tiene conto del verbale d'incontro tra Federmeccanica, Assisital, FIM-CISL, FIOM CGIL e UILM-UIL del 12 giugno 2025, con cui sono stati previsti nuovi importi dei minimi tabellari a valere da giugno 2025, con riferimento al CCNL per l'industria metalmeccanica e della installazione di impianti [cod. CNEL C011];
- 5) che il quadro economico di progetto è determinato come segue:

## COINGER SRL

<b>IMPORTO A BASE DI GARA</b>	
importo soggetto a ribasso	126.240,00 €
importo non soggetto a ribasso (oneri da DUVRI)	800,00 €
<b>totale a base di gara</b>	<b>127.040,00 €</b>
<b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
IVA	27.948,80 €
contributo ANAC	250,00 €
<b>totale somme a disposizione</b>	<b>28.198,80 €</b>
<b>Totale Q.E.</b>	<b>155.238,80 €</b>

*Figura 2*

- 6) che l'ammontare complessivo del servizio ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023, comprensivo quindi delle opzioni di proroga; è determinato come segue:

<b>valore max stimato ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i</b>	
importo contrattuale per 4 anni	127.040,00 €
quinto d'obbligo sull'importo contrattuale	25.408,00 €
proroga fino ad un max di ulteriori 4 anni	127.040,00 €
quinto d'obbligo per proroga	25.408,00 €
<b>TOTALE</b>	<b>304.896,00 €</b>

*Figura 3*

**VALUTATO** di procedere all'aggiudicazione dell'appalto mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 c. 1 del Codice;

**ACCERTATO CHE:**

- 1) l'appalto è complessivamente di valore superiore alle soglie comunitarie e pertanto deve essere affidamento mediante gara aperta europea, ai sensi dell'art. 71 de Codice, con pubblicazione sulla GUCE ai sensi dell'art. 84 del codice sulla PVL di ANAC ai sensi dell'art. 85 del Codice;
- 2) è stato predisposto DUVRI per i rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e saranno necessari anche incontri di aggiornamento e/o coordinamento per la possibile concomitanza degli addetti alla manutenzione con l'utenza e gli operatori presenti presso i centri di raccolta;
- 3) il contratto collettivo nazionale di lavoro maggiormente rappresentativo applicato al personale dipendente impiegato nella prestazione principale oggetto dell'appalto (servizi di vigilanza) è il seguente: CCNL vigilanza privata e servizi di sicurezza [HV17], come individuato con DD Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Decreto ministeriale n. 50 dell'8 agosto 2024;
- 4) il contratto collettivo nazionale di lavoro applicato al personale dipendente impiegato nella prestazione secondaria di manutenzione impianti antintrusione e videosorveglianza è il seguente: CCNL per l'industria metalmeccanica e della installazione di impianti [cod. CNEL C011], come individuato con DD Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Decreto ministeriale n. 103 del 24 novembre 2025;
- 5) il contenuto del Capitolato Speciale di Appalto e relativi allegati sono idonei ad assicurare il corretto svolgimento del servizio secondo le esigenze di COINGER;

**RITENUTO:**

- 1) di indire, ai sensi dell'art. 17 del Codice dei contratti pubblici, una procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza e manutenzione impianti antintrusione e videosorveglianza presso i centri di raccolta e la sede di COINGER per quattro anni con facoltà di proroga fino ad un massimo di ulteriori quattro anni,

## COINGER SRL

- 2) di procedere alla scelta del contraente mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi rispettivamente degli artt. 71 e 108 del Codice,
- 3) di ricorrere alla Piattaforma di Approvvigionamento Digitale certificata SINTEL, gestita da ARIA SpA, centrale di committenza della Regione Lombardia
- 4) di procedere in autonomia alla procedura di gara, essendo in possesso COINGER di qualificazione per prestazioni di progettazione e affidamento in SF1, pertanto senza limite di importo;
- 5) di approvare la seguente documentazione di progetto redatta da COINGER ai sensi dell'art. 41 c. 12 e 4-bis dell'all. I.7 del D.Lgs. 36/2023, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
  - a) capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
  - b) documento di stima economica del servizio;
  - c) DUVRI;
  - d) schema di contratto;
- 6) di approvare la seguente documentazione di gara redatta da COINGER ai sensi dell'art. 71 e 82 del D.Lgs. 36/2023, allegata agli atti d'ufficio quale parte integrante e sostanziale:
  - a) bando di gara;
  - b) disciplinare di gara;
  - c) modello di domanda di partecipazione;
- 7) di dare atto che il bando rimarrà in pubblicazione per almeno 35 giorni sulla GUCE e sulla PVL di ANAC, ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice, in considerazione della necessità di effettuare il sopralluogo obbligatorio, a pena di esclusione, presso il centro di raccolta di Brunello via Chiesa Erbamolle. Il sopralluogo si rende necessario al fine di consentire agli operatori economici interessati a presentare offerta consapevole delle modalità di accesso ai luoghi di esecuzione del servizio, delle peculiarità tecnologiche degli impianti da gestire e mantenere. La mancata effettuazione del sopralluogo sarà causa di esclusione dalla procedura di gara;
- 8) in deroga espressa al bando tipo di ANAC, è opportuno seguire il consolidato e prevalente orientamento giurisprudenziale (CdS, V, 9/03/2015, n. 1195, 25/01/2011 n. 528, 7/11/2008 n. 5547 e da ultimo, CdS, sez. IV, n. 9165/2022), secondo cui *«La sottoscrizione digitale dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sono un requisito essenziale per l'assunzione da parte del concorrente dell'impegno giuridicamente rilevante ad eseguire il contratto alle condizioni tecniche ed economiche offerte. Solo la firma digitale assicura la paternità dell'offerta e l'assunzione di responsabilità in relazione al suo contenuto e l'impegno vincolante del concorrente»*. Pertanto, si prevede nel disciplinare di gara che l'omessa sottoscrizione digitale del documento di offerta tecnica e/o di offerta economica non è sanabile con l'istituto del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 che esclude appunto l'applicazione del soccorso istruttorio alla documentazione che compone l'offerta tecnica e l'offerta economica. È evidente, infatti, che chiunque sia in possesso delle credenziali di accesso può caricare i documenti in Piattaforma, mentre solo la firma digitale garantisce la riconducibilità dell'offerta al legale rappresentante dell'impresa concorrente. Si ritiene, infatti, come da consolidata prevalente giurisprudenza, che non sia sufficiente il mero ricorso alla Piattaforma al fine di perfezionare il vincolo giuridicamente vincolante dell'offerta, che solo la sottoscrizione digitale da parte del legale rappresentante o da suo procuratore può garantire;
- 9) di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata da Coinger dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- 10) di pubblicare il presente provvedimento in "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente;
- 11) di assumere prenotazione di spesa per contributo ANAC, come previsto dalla deliberazione della medesima Autorità del 19 dicembre 2023, per un importo di € 250,00;
- 12) di assumere prenotazione di spesa a favore del futuro appaltatore, per gli impegni finanziari derivanti dal presente contratto, dando atto che è compatibile con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti di bilancio;

**VALUTATO** che qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la stazione appaltante può decidere, entro 30 giorni dalla conclusione delle valutazioni delle offerte, di non procedere all'aggiudicazione;

## COINGER SRL

**ACCERTATO** che gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli OO.EE. e delle offerte sono compiutamente indicati negli elaborati di progetto e nella *lex specialis* di gara, sopra indicati;

esaminato quanto sopra,

### DECIDE

1. di approvare la seguente documentazione di progetto redatta da COINGER ai sensi dell'art. 41 c. 12 e 4-bis dell'all. I.7 del D.Lgs. 36/2023, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
  - a. capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
  - b. documento di stima economica del servizio;
  - c. DUVRI;
  - d. schema di contratto;
2. di indire procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza e manutenzione degli impianti antintrusione e videosorveglianza, presso i centri di raccolta e la sede di COINGER, ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i, con ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i, come definito nel disciplinare di gara, allegato al presente atto quale parte integrale e sostanziale;
3. in espressa deroga al bando tipo, seguendo il consolidato e prevalente orientamento giurisprudenziale di senso contrario, di prevedere nel disciplinare di gara che ai sensi dell'art. 101 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 l'omessa sottoscrizione digitale del documento di offerta tecnica e/o di offerta economica non è sanabile con l'istituto del soccorso istruttorio;
4. di approvare pertanto gli atti di gara relativi e i requisiti di partecipazione relativi al servizio in oggetto, allegati agli atti d'ufficio quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento che non saranno pubblicati con il presente provvedimento ma solo al momento della pubblicazione della gara:
  - a. bando di gara;
  - b. disciplinare di gara;
  - c. modello 1 – domanda di partecipazione;
5. di dare atto che la spesa risulta finanziata attraverso le disponibilità del bilancio societario;
6. di nominare RUP ai sensi dell'art. 15 il sottoscritto Giorgio Ginelli;
7. di nominare quale Responsabile di Fase Affidamento il Rag. Magnoni Paride, ai sensi dell'art. 15 co. 4 del codice dei contratti, anche ai fini della gestione della procedura in SINTEL;
8. di dare mandato al RdF per l'ottenimento del Codice Identificativo di Gara ed il numero gara da parte di ANAC e di procedere alla pubblicazione di tutta la documentazione.

L'Amministratore Unico  
Ginelli Giorgio

